

Протокол
сорок пятого заседания
Комитета Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
по бюджету, финансам и налоговой политике

г. Ханты-Мансийск
здание Думы
(режим видео-конференц-связи)

23 декабря 2020 года
начало в 10-00

Председательствовал: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Присутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета:

Айсин Ринат Рафикович,
Андреев Алексей Владимирович,
Зацепин Олег Геннадьевич,
Малышкина Любовь Альфредовна,
Проводников Руслан Михайлович,
Сысун Виктор Богданович,
Урванцева Ирина Александровна.

Отсутствовали депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, члены Комитета: Кандаков Илья Сергеевич, Михалко Леонид Владимирович, Сердюк Михаил Иванович, Созонов Петр Михайлович.

Присутствовали:

1) Хохряков Борис Сергеевич – Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2) приглашенные:

Зобницев Андрей Николаевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Кольцов Всеволод Станиславович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Максимова Галина Владимировна – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Нигматулин Владислав Анварович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Тиртока Александр Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Шувалов Вадим Николаевич – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Южаков Юрий Александрович – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Уткин Анатолий Валерьевич – руководитель аппарата Губернатора – заместитель Губернатора автономного округа,

Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора автономного округа,

Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Маркунас Владислав Жанович – председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

Королева Марьяна Ивановна – старший помощник прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления, советник юстиции.

3) работники аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

помощники депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4) работники исполнительных органов власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

(список присутствующих прилагается).

Повестка дня

1. О перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на сорок пятом заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

2. Вопрос № 15 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

3. Вопрос № 12 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о единой субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий и государственных полномочий в сфере образования" (первое чтение).

Докладывает: *Дренин Алексей Анатольевич – директор Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

4. Вопрос № 16 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладывает: *Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

5. Вопрос № 26 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте плана работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год".

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

6. Вопрос № 27 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

о проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении перечня наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на первый квартал 2021 года".

Докладывает: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

1. Слушали: о перечне вопросов, внесенных для рассмотрения на сорок пятом заседании Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Докладчик: *Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.*

Предложили: утвердить повестку дня сорок пятого заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Результаты голосования:

за – единогласно.

Принято решение: утвердить повестку дня сорок пятого заседания Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

2. Слушали: вопрос № 15 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладчик: *Дюдина Вера Аркадьевна – директор Департамента финансов – заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Параметры бюджета автономного округа на 2020 год

млрд рублей

Показатели	2020 год		
	Утвержденный план (Закон от 29 октября 2020 года № 91-оз)	Уточнение (+; -)	Уточненный план
Доходы	237,0	+ 20,5	257,5
Расходы	280,8	+ 0,6	281,4
Дефицит (-)			
Профицит (+)	(-) 43,8	(+) 19,9	(-) 23,9

С учетом предлагаемых корректировок доходы бюджета автономного округа на 2020 год увеличиваются на 20,5 млрд рублей и составят 257,5 млрд рублей. Расходы бюджета автономного округа на 2020 год увеличиваются на 622,0 млн рублей и составят 281,4 млрд рублей.

В результате корректировки доходов и расходов дефицит бюджета на 2020 год сократится на 19,9 млрд рублей и составит 23,9 млрд рублей.

Основной объем дополнительных доходов приходится на налоговые доходы – увеличение на 17,3 млрд рублей, из них на 17,1 млрд рублей увеличиваются поступления по налогу на прибыль организаций, в связи с

уточнением прогноза крупнейшими налогоплательщиками автономного округа.

Неналоговые доходы увеличатся на 545,4 млн рублей.

Безвозмездные поступления увеличатся на 2,7 млрд рублей, в основном за счет корректировки плана по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также из ГК Фонда содействия реформированию ЖКХ – 203,6 млн рублей, за счет программы "Сотрудничество" – 287,1 млн рублей и будут направлены на реализацию государственных программ.

Одновременно по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, сформированным по итогам мониторинга исполнения бюджета, расходы на эти цели сокращены на 1,9 млрд рублей.

В результате корректировок увеличение расходной части бюджета составит 622,0 млн рублей.

Поступившие средства, включая внутреннее перераспределение, преимущественно, будут распределены в рамках следующих госпрограмм:

ГП "Социальное и демографическое развитие" – 1,1 млрд рублей, из них 798,9 млн рублей – поддержка семьи, материнства и детства, в основном:

420,8 млн рублей – на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет;

331,8 млн рублей – на поддержку отдельных категорий граждан (оплата коммунальных услуг, выплаты малоимущим гражданам и др.).

ГП "Современное здравоохранение" – 509,9 млн рублей, из них, в основном:

579,5 млн рублей в рамках подпрограмм, направленных на совершенствование специализированной, в том числе высоко-технологичной, медицинской помощи;

367,1 млн рублей на развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельским жителям, проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения;

138,8 млн рублей на совершенствование развития скорой помощи, в том числе в труднодоступных местах;

53,7 млн рублей на охрану здоровья матери и ребенка.

При этом сокращены расходы на территориальное планирование учреждений здравоохранения в размере 629,2 млн рублей;

ГП "Поддержка занятости населения" – 443,1 млн рублей – на социальные выплаты безработным гражданам;

ГП "Культурное пространство" – 44,7 млн рублей – на проведение капитального ремонта бюджетного учреждения "Сургутский колледж русской культуры им. А.С. Знаменского" (сальдированный результат по программе в целом составил 20,5 млн рублей);

ГП "Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда" – 38,2 млн рублей – на реконструкцию ВОС-3 г. Пыть-Ях (сальдированный результат по программе в целом составил (-) 8,7 млн рублей).

Основное сокращение отмечается по следующим госпрограммам:

ГП "Развитие образования" – на 834,4 млн рублей, в том числе:

на 324,2 млн рублей уменьшена единая субвенция для обеспечения государственных гарантий на получение образования;

на 510,1 млн рублей сокращено ресурсное обеспечение в сфере образования, науки и молодежной политики.

ГП "Управление государственным имуществом" – на 408,0 млн рублей (сокращены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства).

ГП "Развитие жилищной сферы" – на 132,8 млн рублей, из них уменьшены субсидии:

на 41,0 млн рублей для реализации полномочий в области жилищного строительства;

на 41,4 млн рублей на территориальное планирование;

на 17,6 млн рублей строительство систем инженерной инфраструктуры;

на 12,0 млн рублей субсидии некоммерческой организации "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры";

на 19,8 млн рублей на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

ГП "Современная транспортная система" – на 105,7 млн рублей, из них, на 118 000,0 тыс рублей сокращены субсидии юридическим лицам, оказывающим услуги с использованием воздушного транспорта.

Вместе с тем, дополнительно выделено 29,0 млн рублей на предоставление субсидий организациям водного транспорта на возмещение фактически понесенных затрат на пассажирские перевозки в межмуниципальном сообщении.

Расходы по государственным программам в целом скорректированы на 551,0 млн рублей, по непрограммным направлениям деятельности - на 71,0 млн рублей.

По расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям автономного округа сальдированный результат сложился в сторону уменьшения на 734,2 млн рублей.

Расходы в рамках Адресной инвестиционной программы снижены на 33,6 млн рублей.

Выступали: Филатов А.С., Сысун В.Б.

Депутат Сысун В.Б. запросил Департамент финансов автономного округа представить к сорок седьмому заседанию Думы автономного округа расшифровку направлений, по которым произошло сокращение финансирования по предложениям бюджетополучателей на общую сумму – 1,9 млрд рублей.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении с учетом юридико-технических правок.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях.

3. Слушали: вопрос № 12 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о единой субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий и государственных полномочий в сфере образования" (первое чтение).

Докладчик: *Дренин Алексей Анатольевич – директор Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законопроект разработан в целях приведения действующего Закона от 11.12.2013 № 123-оз в соответствие с разъяснениями Минфина России, в части формирования единой субвенции в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения, в соответствии с которыми расчет субвенций с 1 января 2021 года будет осуществляться по методикам без учета единой субвенции.

Кроме того, законопроектом предлагается внести уточняющие правки в название, преамбулу и отдельные статьи Закона в части исключения понятия "единой субвенции", а также в соответствии с федеральным законодательством формулировку "обучающиеся" заменить на "обучающиеся (воспитанники)", уточнить, что отчеты органов местного самоуправления об осуществлении переданных им полномочий

предоставляются по форме и в сроки, установленные уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа, который осуществляет контроль за соблюдением ими целей и условий предоставления субвенций.

Выступали: Филатов А.С., Сысун В.Б.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении с учетом юридико-технических правок.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях.

4. Слушали: вопрос № 16 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (первое чтение).

Докладчик: *Фучежи Александр Петрович – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

Краткая аннотация к проекту закона:

Проект закона внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законопроектом предлагается внести изменения затрагивающие параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования по доходам и расходам на 2020 год.

Параметры бюджета Фонда на 2020 год

млрд рублей

Наименование показателя	Утвержденный план (закон от 21 ноября 2019 года № 76-оз)	Уточнение (+; -)	Уточненный план
Доходы	45,9	+865,1	46,8
Расходы	45,9	+1,1	47,1
Дефицит (-)	0,0	-0,3	- 0,3

С учетом предлагаемых корректировок доходы бюджета Фонда на 2020 год увеличиваются на 865,1 млн рублей, а расходы на 1,1 млрд рублей. Параметры бюджета составят: доходы – 46,8 млрд рублей, расходы – 47,1 млрд рублей, дефицит – 268,6 млн рублей.

Дефицит бюджета Фонда будет исполнен за счет средств 2019 года, неиспользованных на начало 2020 года и не подлежащих возврату.

Предлагаемые изменения доходной части бюджета Фонда обусловлены:

увеличением на 191,1 млн рублей межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС, в том числе за счет поступления:

178,4 млн рублей для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в рамках формирования нормированного страхового запаса),

13,5 млн рублей для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

увеличением на 673,2 млн рублей межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа (средства резервного фонда Правительства РФ) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (уточненные плановые показатели реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в целом составят 9,1 млрд рублей).

Изменения расходной части бюджета Фонда связаны с увеличением расходов:

- на 178,4 млн рублей для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- на 13,5 млн рублей для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Кроме того, базовая сумма будет увеличена на районный коэффициент и иные надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Выплаты также будут учитываться при расчете отпускных;

- на 673,2 млн рублей для дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Увеличение расходов также обусловлено остатками средств, не использованных на 1 января текущего финансового года и не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством, в частности:

- 259,8 млн рублей - на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также для приобретения и проведения ремонта медицинского оборудования (уточненные плановые показатели по данному виду расходов составят 498,4 млн рублей);

- 8,7 млн рублей - на оплату медицинской помощи за лиц, застрахованных за пределами автономного округа (уточненные плановые показатели по данному виду расходов составят 863,0 млн рублей).

Кроме того, произведены внутренние перераспределения бюджетных назначений по целевым статьям расходов, а именно, из 348,0 млн рублей статьи расходов "Финансовое обеспечение организации ОМС":

346,7 млн рублей дополнительно направлены на оплату за медицинскую помощь, оказанную в других субъектах РФ лицам, застрахованным в автономном округе (уточненные плановые показатели по данному виду расходов составят 1,4 млрд рублей);

1,3 млн рублей дополнительно направлены на выплату заработной платы персоналу Фонда (уточненные плановые показатели по данному виду расходов составят 282 млн рублей).

Общий размер нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на 2020 год увеличится к утвержденным бюджетным назначениям на 178,3 млн рублей и не превысит 4,9 млрд рублей.

Увеличение нормированного страхового запаса связано с включением в него средств на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также увеличением средств на выполнение Фондом своих функций.

Выступали: Филатов А.С.

Предложили:

1) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом чтении с учетом юридико-технических правок.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

2) рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона во втором окончательном чтении.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять проект закона в первом и во втором окончательном чтениях.

5. Слушали: вопрос № 26 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

"О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте плана работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год".

Докладчик: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Советом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проект плана работы Думы автономного округа на 2021 год подготовлен в соответствии со статьями 25–27 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Проектом постановления предлагается принять проект плана работы Думы автономного округа за основу и направить его депутатам Думы, Губернатору автономного округа и в органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для внесения замечаний и предложений.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять соответствующий проект постановления.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять соответствующий проект постановления.

6. Слушали: вопрос № 27 проекта повестки дня сорок седьмого заседания Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О проекте постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об утверждении перечня наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на первый квартал 2021 года".

Докладчик: Филатов Андрей Сергеевич – председатель Комитета Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по бюджету, финансам и налоговой политике.

Краткая аннотация к проекту постановления:

Проект постановления внесен в качестве правотворческой инициативы Председателем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом постановления Думы автономного округа предлагается утвердить перечень наказов избирателей депутатам Думы автономного округа на первый квартал 2021 года.

К проекту постановления представлены предложения исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Предложили: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять соответствующий проект постановления с учетом заключений профильных исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Результаты голосования за предложение:

за – единогласно.

Предложение принято.

Принято решение: рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять соответствующий проект постановления с учетом заключений профильных исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Заседание объявлено закрытым.

Председатель Комитета

А.С. Филатов