

Информация

о результатах реализации закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2010 №155-оз «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственно-частных партнерствах»

1. Общие положения

Государственно-частное партнерство – взаимовыгодное сотрудничество автономного округа либо автономного округа совместно с муниципальными образованиями автономного округа с юридическим лицом, или объединением юридических лиц, или индивидуальным предпринимателем для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, предоставлению публичных услуг, реконструкции или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве (Пп.1 п.1 ст.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственно-частных партнерствах»).

Предпосылками развития отношений государственно-частного партнерства стали стратегические ориентиры Российской Федерации.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», подчеркивается необходимость создания государственно-частных партнерств в науке, образовании, здравоохранении и культуре, реализации региональных целевых программ, строительстве новых автомобильных и железных дорог и т.д.

Федеральное законодательство о государственно-частном партнерстве характеризуется направленностью на регулирование отдельных отношений.

При этом, единого мнения о необходимости принятия федерального закона о государственно-частном партнерстве в настоящее время нет.

Так, одним из наиболее проработанных и комплексных законов в сфере ГЧП является федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Целями закона определены: привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Помимо этого Федеральным законом от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» регулируются особые экономические зоны, создаваемые в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

В целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены:

- правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (№134 от 01.03.2008);
- правила предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;
- правила распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение (№ 880 от 30.10.2010);
- правила оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, платным участкам таких автомобильных дорог (№18 от 19.01.2010).

2. Федеральные институты развития государственно-частного партнерства.

Для реализации заданных на федеральном уровне направлений созданы институты развития государственно-частного партнерства.

В июне 2008 года с целью содействия разработке и реализации проектов на основе государственно-частного партнерства создан Центр ГЧП Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (Далее – Центр ГЧП). Центр ГЧП является самостоятельным структурным подразделением Внешэкономбанка.

Деятельность Центра ГЧП регулируется федеральным законом «О банке развития», который закрепляет за Внешэкономбанком функцию участника рынка ГЧП. Меморандум о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» определяет приоритет инструментов ГЧП, устанавливает показатели, механизмы и ограничения финансирования.

Стратегия развития Внешэкономбанка на период 2008—2012 гг. устанавливает стратегической целью развитие механизмов ГЧП, определяет целевые показатели проектов ГЧП с участием Внешэкономбанка, формулирует задачи развития деятельности Центра. Целевым показателем является обеспечение доли проектов ГЧП в общем объеме портфеля проектов, финансируемых Банком, на уровне не ниже 30%.

В 2009 году было учреждено Некоммерческое Партнерство «Центр развития государственно-частного партнерства».

Как общественная организация, Центр развития ГЧП на своей площадке объединяет представителей ведомств и организаций, участвующих в развитии инфраструктуры (органов власти, банковских, инвестиционных и консалтинговых структур, частных компаний-операторов), входящих в Наблюдательный, Общественный и Экспертный советы Центра.

Решением Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству 15 октября 2008 года, № 216 создан

экспертный совет по законодательству о государственно-частном партнерстве (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет является постоянно действующим консультативным органом Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству. Экспертный совет рассматривает и оценивает предложения по совершенствованию законодательства по вопросам ведения Комитета в области государственно-частного партнерства, анализирует состояние дел и перспективы развития ситуации в области государственно-частного партнерства.

Экспертным советом был подготовлен «Модельный закон субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства». Распространение Модельного закона и принятие подобных ему законов в субъектах Российской Федерации призвано обеспечить унифицированное правовое поле в области государственно-частных партнерств, а в последствии и судебную практику по подобного рода соглашениям.

3. Регулирование инвестиционной деятельности (инвестиционное законодательство, формы государственной поддержки, инфраструктура поддержки инвестиций).

3.1. Инвестиционное законодательство.

С учетом подготовленного Экспертным советом модельного закона 18 октября 2010 года, а также рекомендаций Центра ГЧП Внешэкономбанка, был разработан и принят окружной закон от 18 октября 2010 года № 155-оз «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственно-частных партнерствах» (далее – закон о ГЧП), которым заложены основы правового регулирования отношений государственно-частного партнерства в Югре.

По состоянию на сентябрь 2011 года аналогичные по структуре законы о государственно-частном партнерстве приняты в 45 субъектах Российской Федерации.

Отправной точкой к законодательному регулированию окружных отношений государственно-частного партнерства послужило также принятие Правительством автономного округа целеполагающих документов.

Так, Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года предусмотрена необходимость создания государственно-частных партнерств в таких приоритетных направлениях развития округа, как реализация региональных целевых программ, строительство новых автомобильных и железных дорог, мероприятия социальной поддержки, образовательные услуги, проекты повышения качества человеческого капитала.

При этом, механизмы закона о государственно-частном партнерстве интегрированы в систему инвестиционного законодательства Югры.

В целях содействия развитию инвестиционной деятельности разработаны нормативные правовые акты, составляющие систему инвестиционного законодательства автономного округа (таблица 1).

Таблица 1. Список нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Реквизиты нормативного правового акта
1	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке инвестиционной деятельности органами государственной власти автономного округа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	от 21.12.2004 № 6-оз
2	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об участии Ханты-Мансийского	от 18.10.2010 № 155-оз

	автономного округа-Югры в государственно-частных партнёрствах»	
3	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О налоге на имущество организаций»	от 29.11.2010 № 190-оз (с изменениями на 7 июля, 30 сентября 2011 г.)
4	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О ставках налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	от 30 сентября 2011 года № 87-оз
5	Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О налоговых льготах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	от 21.12.2004 № 82-оз (с изменениями на 15 мая 2006 г.)
6	Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке предоставления государственных гарантий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	от 12.10.2007 № 130-оз (с изменениями на 24 февраля 2011 г.)
7	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении Положения о порядке регистрации и оценки эффективности инвестиционных проектов исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	от 03.06.2004 № 241-п
8	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для компенсации инвесторам части затрат по уплате процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации	от 03.06.2004 № 242-п

	инвестиционных проектов»	
9	Постановление Правительства автономного округа «О Порядке представления налогоплательщиками-организациями информации для анализа эффективности действия льгот по налогам»	от 21.09.2005 № 171-п (с изменениями на 25 февраля 2009 г.)
10	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О реестре приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2007 – 2020 годы»	от 01.03.2007 № 54-п (с изменениями на 28 декабря 2009 г.)
11	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке формирования Реестра инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях применения налогоплательщиками льготы по налогу на имущество организаций»	от 20.12.2007 № 326-п (с изменениями на 20 августа 2010 г.)
12	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Реестре инвестиционных паспортов площадок (земельных участков), выделяемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	от 29.07.2008 № 160-п
13	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О порядке предоставления государственных гарантий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»	от 25.03.2009 № 58-п (с изменениями на 18 июня 2011 г.)
14	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об	от 9.10.2010 № 241-п (с изменениями на 22

	утверждении долгосрочной целевой программы «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года»	июля 2011 г.)
15	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011 - 2013 годах»	от 19.10.2010 № 263-п (с изменениями на 8 июня 2011 г.)
16	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 - 2013 годы»	от 3.11.2010 № 284-п
17	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об утверждении долгосрочной целевой программы «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 гг. и на период до 2015 г.»	от 3.11.2010 № 285-п (с изменениями на 7 октября 2011 г.)
18	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об утверждении долгосрочной целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы»	от 26.11.2010 № 313-п (с изменениями на 9 сентября 2011 г.)
19	Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об	от 20.12.2010 года № 84

	утверждении ведомственной целевой программы «Формирование инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы»	
20	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об утверждении долгосрочной целевой программы «Новая школа Югры на 2010-2013 годы»	от 8.06.2010 № 160-п (с изменениями на 1 сентября 2011 г.)
21	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве».	от 23.06.2011 №236-п

Закон о ГЧП занимает особое место в системе инвестиционного законодательства автономного округа, так как регулирует предоставление поддержек, в виде форм финансового и имущественного участия автономного округа в социальных инвестиционных проектах на гражданско-правовых началах (на условиях соглашения о государственно-частном партнерстве).

Закон о ГЧП направлен на привлечение инвестиций в экономику автономного округа, развитие общественной инфраструктуры, повышение эффективности и качества услуг, предоставляемых с использованием общественной инфраструктуры, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности автономного округа.

3.2. Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Основные формы государственной поддержки инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре указаны в таблице 2.

Таблица 2. Формы государственной поддержки инвестиционных проектов.

1	Предоставление субсидий для компенсации части затрат по уплате процентов по привлекаемым заемным средствам
2	Предоставление субсидий на цели строительства и реконструкции магистральных инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры
3	Предоставление государственных гарантий автономного округа.
4	Предоставление бюджетных инвестиций
5	Предоставление льгот по налогу на прибыль и имуществу организаций

Источниками финансирования государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре являются отраслевые программы (таблица 3).

Таблица 3. Государственное финансирование инвестиционной деятельности.

№	Наименование целевой программы	Объем финансирования целевой программы за счет всех источников (млн. руб.)	Объем государственной поддержки инвестиционных проектов (млн. руб.)
1	Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года	30 260,3	500
	Развитие агропромышленного комплекса Ханты-		

2	Мансийского автономного округа - Югры в 2011 - 2013 годах	3 488,9	461,7
3	Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы	1 851,4	1 661,1
4	Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы	17 785,6	1 873,2
5	Формирование инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы	749,2	51,6
Итого:		54 135,4	4 546,6

3.3. Инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности.

Для реализации законодательства об инвестиционной деятельности в автономном округе создана и действует специализированная инфраструктура:

АУ «Региональный центр инвестиций». Основной целью деятельности учреждения, определенной уставом, является обеспечение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем

участия в реализации программ автономного округа и участия в иных мероприятиях, направленных на развитие экономики Югры.

Основными направлениями деятельности являются:

1. Экспертиза инвестиционных проектов претендующих на оказание государственной поддержки в установленных законодательством формах;
2. Техническая подготовка документации для эмиссии ценных бумаг и сопровождение заимствований автономного округа.
3. Разработка схем реализации инвестиционных проектов с использованием принципов государственно-частного партнерства;
4. Сопровождение инвестиционных проектов посредством оказания консультационной поддержки в сборе и подготовке документации с целью обеспечения их реализации на территории автономного округа;
5. Позиционирование автономного округа как инвестиционно привлекательного региона;
6. Повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, в том числе в сфере реализации проектов на принципах государственно-частного партнёрства.

АУ «Технопарк высоких технологий». Призван развивать инновационные технологии и создавать инновационную среду для развития автономного округа.

В Технопарке активно создается технологическая инфраструктура, в состав которой входят сертификационно-аналитический центр, испытательный полигон для проведения испытаний новой техники и технологий в сфере топливно-энергетического комплекса.

На базе Технопарка создан и функционирует Сетевой центр коллективного пользования уникальным научным оборудованием, который представляет собой электронную систему доступа малых инновационных компаний к научному и технологическому оборудованию.

Основными задачами созданного в 2010 году на базе Технопарка высоких технологий электронного Сетевого центра коллективного пользования уникальным научным оборудованием являются:

- минимизация затрат по поиску и использованию уникального научного оборудования;
- повышение эффективности использования уникального оборудования;
- разработка, на базе современных систем управления, Банка данных уникального оборудования организаций автономного округа;
- формирование оперативной информационной системы о возможностях выполнения научно-исследовательских работ посредством созданного Интернет-портала СЦКП;
- поддержка диспетчерской сети коллективного пользования уникальным оборудованием.

Фонд поддержки предпринимательства Югры. Создан с целью реализации основных направлений политики автономного округа в сфере поддержки малого и среднего бизнеса.

Основные направления деятельности Фонда:

- предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, лизинговым операциям и т.п.) субъектов малого и среднего предпринимательства перед банками, лизинговыми компаниями;
- компенсация части затрат по уплате процентной ставки за пользование кредитами, уплате лизинговых платежей;
- образовательные мероприятия (предоставление сертификатов с целью самостоятельного выбора образовательного учреждения и направления обучения; компенсация части затрат на обучение);
- грантовая поддержка начинающих предпринимателей.

ООО «Окружной бизнес-инкубатор». Создан с целью содействия устойчивому развитию малых предприятий в ранний период их деятельности, комплексного решения проблем субъектов малого

предпринимательства, которые в дальнейшем, смогут оставить бизнес-инкубатор и работать без его поддержки.

Бизнес-инкубатор предоставляет услуги по льготной аренде помещений, консалтинговые услуги (по вопросам ведения бизнеса, лицензирования, страхования, регистрации), доступ к обучению, информационному полю и другие профессиональные услуги (юридические, бухгалтерские, маркетинговые).

Фонд микрофинансирования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Создан на основе добровольных имущественных взносов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Фонда поддержки предпринимательства Югры. Основным направлением деятельности Фонда является участие в финансировании деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства посредством предоставления микрозаймов.

Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Цель создания Фонда – развитие в округе инфраструктуры инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства.

Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий. Осуществляет фундаментальные и прикладные научные исследования в области информационных технологий и внедрение их результатов в производство по направлению геологоразведки, повышению нефтеотдачи пластов и т.д.

Кроме того, в рамках исполнения мероприятий долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 июня 2011 г. № 237-п) создана автономная некоммерческая организация «Центр энергосбережения Югры». Основной целью организации является содействие реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Созданная инфраструктура способствует повышению инвестиционной привлекательности, снижает административные барьеры, тем самым облегчает процесс получения государственной поддержки.

4. Структура и основные положения закона о государственно-частных партнёрствах.

Закон о ГЧП регулирует формы государственно-частного партнерства, неурегулированные федеральным законодательством о концессиях и закупках для государственных и муниципальных нужд.

Закон о ГЧП состоит из 5 Глав, включающих 17 статей, определяет основные принципы, порядок и условия организации отношений, складывающихся в рамках участия автономного округа в проектах государственно-частного партнёрства.

Конструкция закона предусматривает регулирование окружной системы планирования, контроля и управления проектами, которые основываются на соглашениях о государственно-частном партнерстве.

Так, Главой 3 Закона о ГЧП предусмотрен порядок управления проектами государственно-частного партнерства автономным округом, в основу которого заложен принцип координации со средне – и долгосрочным бюджетным планированием. Фундамент управления образует стратегия комплексного социально-экономического развития с предложенным в ней перечнем проектов развития общественной инфраструктуры. При этом организация проектов государственно-частных партнерств осуществляется с использованием долгосрочных региональных целевых программ.

Закон о ГЧП формализует порядок осуществления автономным округом принадлежащих ему гражданских прав. В частности, прав на принятие решений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве, а также определение той или иной формы финансового или

имущественного участия в соглашениях о государственно-частном партнерстве.

Законом о ГЧП вводятся имущественные и финансовые формы участия автономного округа, а также порядок управления подобными проектами, задана конструкция соглашения о государственно-частном партнерстве.

Формами имущественного участия являются:

- предоставление партнёру во владение и пользование объектов недвижимого имущества для создания объекта соглашения, при этом стороны в соответствии с соглашением могут определить доли в праве собственности на созданный объект соглашения;

- предоставление партнёру движимого и недвижимого имущества для производства товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения о ГЧП;

- создание совместного с частным партнёром (партнёрами) проектных компаний, то есть юридических лиц со смешанной формой собственности, целью которых будет реализация конкретного проекта либо нескольких проектов ГЧП.

К основным формам финансового участия автономного округа отнесены:

- финансирование работ по подготовке проектной, конкурсной и иной документации необходимой для реализации проекта ГЧП;

- государственная поддержка частного партнёра в виде предоставления государственных гарантий по привлекаемым для реализации проекта кредитам, а также компенсация по уплате части процентов по привлекаемым частным партнёром кредитам для реализации проекта ГЧП;

- компенсации частному партнёру в связи с оказанием потребителям услуг, производством товаров по регулируемым тарифам, а также компенсации для обеспечения минимальной нормы доходности от предоставления услуг, производства товаров в соответствии с соглашением о ГЧП;

- выкуп результатов деятельности, а также со-финансирование деятельности частного партнёра в связи с реализацией проекта ГЧП;
- бюджетные инвестиции в проектную компанию, целью которой является реализация проектов ГЧП.

Закон о ГЧП предполагает использование различных вариантов государственного участия в проектах государственно-частного партнерства (смешанное имущественное и финансовое участие автономного округа в проектах), что позволяет определить и реализовать наиболее приемлемую для сторон структуру взаимоотношений.

Отсутствие гибкой системы государственных закупок (превалирующей формой размещения государственных (муниципальных) заказов является аукцион) вызвало необходимость разработки и включения в нормы закона о ГЧП отдельной конкурсной процедуры отбора частных партнеров для заключения соглашений о государственно-частном партнерстве.

В развитие Закона о ГЧП было принято постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.06.2011 №236-п «О конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве». Концепция постановления основана на конкурсной конструкции заключения соглашений (конкурс с предварительным квалификационным отбором участников, возможность поэтапной оценки конкурсных предложений).

Постановление определяет требования к содержанию конкурсной документации, порядку формирования конкурсной комиссии, опубликованию сообщения о проведении и результатах конкурса, подаче заявок на участие в конкурсе, предварительному отбору участников конкурса, оценке конкурсного предложения.

5. Практическое применение Закона о ГЧП при реализации проекта по строительству объектов общего и дошкольного образования с применением механизмов государственно-частного партнёрства.

Принятый закон о ГЧП, послужил основой и необходимым условием (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.08.2010 № 1372-р) сотрудничества с Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по реализации масштабного социального проекта, основанного на окружной целевой программе «Новая школа Югры на 2010 – 2013 годы».

Предпосылкой реализации проекта являлась острейшая проблема обеспечения детей Югры местами в детских общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях. На протяжении ряда лет автономный округ входит в тройку субъектов Российской Федерации, демонстрирующих положительные тенденции демографического развития. Ежегодно естественный прирост населения составляет в среднем до 14,0-15,0 тыс. человек.

Проект предполагает с использованием механизмов государственно-частного партнерства создание до 2013 года 61 образовательного объекта в 16 муниципальных образованиях примерной стоимостью 22,8 млрд. рублей. В результате будет введено 19 290 мест в детских садах и школах.

Так, 27 декабря 2011 года между Департаментом экономического развития автономного округа и Внешэкономбанком заключен государственный контракт на оказание услуг инвестиционного консультирования № 10 от 27.12.2010.

Предметом оказания инвестиционных услуг является формирование инвестиционного проекта строительства (реконструкции) объектов общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на условиях использования механизмов государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить, что указанный проект не только для Югры, но и во всей стране является первым и единственным проектом по массовому

созданию на принципах государственно-частного партнерства объектов социальной сферы.

В настоящее время, инвестиционным консультантом разработана структура проекта, в основу которого заложена схема строительства объекта инвестором с возникновением у него права собственности, передача объекта в аренду муниципальному образованию с последующим выкупом (BOLT).

Подобная схема позволит снизить уровень затрат за счет стандартизации и оптимизации проектных решений с применением энергоэффективных и экологически безопасных технологий; сократить эксплуатационные расходы вследствие применения более эффективных технологий; повысить бюджетную эффективность вследствие налоговых поступлений от реализации проекта, использовать косвенные социальные эффекты от создания рабочих мест, повышения уровня образованности населения.

Схема базируется на применении регионального законодательства о ГЧП и предполагает создание на его основе муниципальной правовой базы.

В этом направлении ведется работа по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы автономного округа и муниципальных образований для реализации проекта.

В настоящее время подготовлены проекты документов, определяющих условия, механизмы и формы реализации проектов (таблица 4).

Таблица 4. Перечень проектов документов, разработанных для реализации программы по строительству детских садов и школ.

1	межмуниципальное соглашение о порядке проведения совместных торгов на право заключения договоров аренды земельных участков, предоставляемых для строительства объектов образования на условиях государственно-частного партнерства.
2	положение об организаторе конкурса;
3	договор на оказание услуг по проведению торгов в форме конкурса;

	проект муниципального правового акта об участии в проекте государственно-частного партнерства в целях создания зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений;
4	положение о конкурсной комиссии;
5	договор на оказание услуг по проведению торгов в форме конкурса; проект муниципального правового акта об участии в проекте государственно-частного партнерства в целях создания зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений;
6	межмуниципальное соглашение о порядке проведения совместных торгов на право заключения соглашений о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории муниципального образования;
7	конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения соглашений о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории муниципального образования;
8	соглашение о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории муниципального образования.

На основе окружного закона о ГЧП также готовятся проекты муниципальных правовых актов в виде решений представительного органа местного самоуправления о принципах, формах и порядке участия муниципального образования в проектах, реализуемых на условиях ГЧП.

Проведение конкурса на выбор частного партнера, с которым будет заключено соглашение о ГЧП запланировано на март 2012 года.

Итогами реализации проекта по строительству объектов общего и дошкольного образования станут:

- повышение обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях к 2013 году с 61% до 81%;
- охват услугами общеобразовательных учреждений повыситься с 97% до 99% от норматива, при этом в некоторых муниципальных образованиях автономного округа, обеспеченность детей местами в дневных общеобразовательных учреждениях составит порядка 100%;
- увеличение доли детей обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса увеличиться с 65% до 85%.

6. Перспективы развития механизмов ГЧП.

В ближайшей перспективе Правительством автономного округа планируется реализация следующих проектов с использованием механизмов ГЧП:

- развитие аэродромного комплекса г. Нижневартовска целью которого является привлечение 1,3 млрд. рублей частных инвестиций;
- строительство мостового перехода через реку Обь в районе города Сургут (предполагаемый объем инвестиций 25-30 млрд. руб.);
- завершение строительства моста через реку Вах на автомобильной дороге Нижневартовск – Стрежевой (предполагаемый объем инвестиций 9 млрд. руб.);
- строительство физкультурно-оздоровительных комплексов на территории г.Когалым, г.Нижневартовск, г.Нефтеюганск, г.Пыть-Ях, г.Сургут и г.Урай;
- строительство объектов в сфере здравоохранения (кардиоцентры, перинатальные центры, центры реабилитации).